



Ioselito Arcioni e Sergio Romagnoli  
Consiglieri Comunali Fabiano

Fabriano 22 ottobre 2014

Ill.mi

Presidente Consiglio Comunale  
Comune di Fabiano

**Sig. Giuseppe Luciano Pariano**

Sindaco Comune di Fabiano

**Sig. Giancarlo Sagramola**

Vicesindaco

**Rag. Angelo Tini**

Segretario Generale

**Dott. Ernesto Barocci**

e p.c.

**Capi Gruppo Consiliari**

**OGGETTO: INTERPELLANZA SU**

**SERVIZIO ASSISTENZA DOMICILIARE (SAD) A FAVORE DEI SOGGETTI RESIDENTI  
NEI COMUNI DELL'AMBITO 10.**



I sottoscritti Consiglieri Comunali,

### **PREMESSO CHE**

- 1) che con Determinazione del Responsabile del Servizio n. 909 del 06/11/2009 veniva approvato il Capitolato speciale d'appalto del Servizio di Assistenza Domiciliare (SAD) a favore dei soggetti residenti nei Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale n.10, della durata di anni 2;
- 2) che nella gara conclusasi il 12/02/2010 risultava vincitrice la Cooperativa Sociale "KCS caregiver" con sede in Via Manzoni, 7 - Bergamo Codice Fiscale e Partita IVA 02125100160 e che pertanto con Determinazione del Responsabile del Servizio n. 128 del 24/02/2010 si aggiudicava definitivamente alla Coop. Sociale predetta l'esecuzione del servizio per il periodo dal 01/03/2010 al 28/02/2012;
- 3) che nella gara conclusasi il 12/02/2010 in cui risultava vincitrice la Cooperativa Sociale "KCS caregiver", risultava seconda la compagine formata da "Cooss Marche - Mosaico - Castelvecchio Service";
- 4) che con Determinazione del Responsabile del Servizio n. 284, 489 e 611 del 2012 si affidava l'appalto di gestione del Servizio di Assistenza Domiciliare (SAD) a livello di Ambito Territoriale Sociale n.10 per il periodo dal 01/03/2012 al 31/12/2012 e con determinazione del Responsabile del Servizio n.36/2013 si affidava lo stesso servizio per il periodo dal 01/01/2013 al 31/05/2013 alla Cooperativa Sociale "KCS caregiver";

Ioselito Arcioni (+39) 339 6716 103  
j.arcioni@gmail.com



Sergio Romagnoli (+39) 334 1585 235  
sergioromagnoli@libero.it

**Gruppo Consiliare del Movimento 5 Stelle Fabiano**

Angolo 5 Stelle – Piazza Garibaldi, 8 - fabriano5stelle.it – info@fabriano5stelle.it

Questo documento utilizza il font "Trebuchet MS" per una migliore leggibilità per persone dislessiche

- 5) che si è reso necessario, per evitare l'interruzione del Servizio e comunque nelle more della predisposizione degli atti del capitolato di gara e secondo quanto disposto dall'art.125 comma 10 lett.c) del D.Lgs.163/2006, richiedere la disponibilità della Coop. Sociale "KCS caregiver" alla proroga della gestione del Servizio di Assistenza Domiciliare per il periodo dal 01/06/2012 al 30/09/2013;
- 6) che la Coop. Sociale "KCS caregiver" con propria nota del 18/05/2013 comunicava la **propria indisponibilità** alla proroga della gestione del servizio per il periodo suddetto agli stessi patti e condizioni, in quanto stante le tariffe in essere veniva ritenuta ormai troppo onerosa, salvo una rinegoziazione complessiva anche economica del servizio;
- 7) che con nota prot.n. 25468 il Comune di Fabriano prendeva atto del diniego alla proroga del servizio in oggetto da parte della Coop.Soc. "KCS caregiver", **non chiedeva la disponibilità alla gestione del servizio alla seconda classificata**, ma la chiedeva, con nota 25094, al RTI formato dalle coop.sociali "Il Faro - Castelvecchio Service - Mosaico" e costituito per la gestione di un altro servizio, ovvero "*Servizi di educativa domiciliare, sostegno scolastico ed assistenza alla persona a favore di portatori di handicap residenti nei comuni dell'Ambito territoriale Sociale n. 10*"
- 8) con la citata nota 25094, il Comune di Fabriano chiedeva al RTI "Il Faro - Castelvecchio Service - Mosaico" la disponibilità a gestire il Servizio di Assistenza Domiciliare SAD per il periodo 01/06/2013-30/09/2013 ai sensi dell'art.125 comma 10) lett.c) del D.Lgs. 163/2006 ai medesimi patti e condizioni, vista la necessità espressa dai comuni dell'Ambito 10 di garantire la continuità del Servizio SAD;
- 9) che il RTI formato dalle coop.sociali "Il Faro-Castelvecchio Service-Mosaico" con nota prot.n. 25474 del 23/05/2013 manifestava l'interesse all'affidamento del servizio suddetto per il periodo 01/06/2013 - 30/09/2013 agli stessi patti e condizioni dell'affidamento attuale;
- 10) che con determinazione del Responsabile del Servizio n.340/2013 del 26/06/2013 si è dovuto procedere all'affidamento della proroga del servizio limitatamente al periodo 01/06/2013 - 14/06/2013 alla coop.soc. KCS caregiver per evitare l'interruzione del servizio riconoscendo alla stessa e per il periodo suddetto, un aumento delle tariffe orarie pari al 2%;
- 11) che con determinazione del Responsabile del Servizio n. 379/2013 del 16/07/2013 è stato affidato al RTI composto dalle Cooperative Sociali "Il Faro", "Castelvecchio Service" e "Mosaico" il servizio di che trattasi per i Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale 10 per il periodo dal 15/06/2013 al 30/09/2013 per un importo complessivo di € 177.483,22 iva inclusa;
- 12) che non risulta agli atti alcun mandato collettivo speciale di rappresentanza alla cooperativa sociale Il Faro per la gestione del servizio SAD né alcuna richiesta di produrlo da parte del Comune di Fabriano;
- 13) che il mandato collettivo speciale di rappresentanza è elemento essenziale per la regolare costituzione del raggruppamento e deve essere esibito dalle ditte interessate, anche ai sensi del D.Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006, articolo 37 commi 14 e 15. Di fatto senza mandato speciale non esiste alcun RTI: **in effetti è come se il servizio sia stato affidato a un soggetto inesistente;**

14) che, ai sensi del comma 14 dell'art. 37 del D.Lgs. 163/2006, il mandato di rappresentanza è conferito collettivamente da tutte le mandanti ed è “speciale” ovvero è stipulato e quindi valido solo relativamente alla assunzione e gestione di uno specifico servizio, e che veniva conferito mandato speciale di rappresentanza a Il Faro cooperativa sociale solo per l'esecuzione del servizio "Servizi di educativa domiciliare, sostegno scolastico ed assistenza alla persona a favore di portatori di handicap residenti nei comuni dell'Ambito territoriale Sociale n. 10" avendo sottoscritto apposito mandato che esclude ogni intento volto a determinare una organizzazione o associazione o società, anche di mero fatto, fra le imprese riunite, rimanendo il vincolo contrattuale tra le parti limitato al disposto della legge n. 584 del 08 agosto 1977. **Non è mai esistita di fatto un RTI tra “Il Faro - Castelvechchio Service - Mosaico” costituita ai fini della gestione del SAD;**

15) che con determinazione del Responsabile del Servizio n. 578/2013 del 07/11/2013 si è proceduto ad affidamento diretto al RTI composto dalle Cooperative Sociali “Il Faro”, “Castelvechchio Service” e “Mosaico” il servizio SAD per i Comuni dell’Ambito Territoriale Sociale 10 per il periodo dal 01/10/2013 - 31/12/2013 per un importo complessivo di € 128.941,59 iva inclusa;

16) che il 04/12/2013 la Mosaico produceva la nota prot. n. 58434 con la quale comunicava che relativamente al SAD non è stata mai informata dalla capofila “Il Faro” della richiesta del Comune di Fabriano relativa alla gestione del servizio SAD e che in particolare “non ha gestito il servizio stesso neanche in quota parte e non ha mai emesso fatture relativamente al servizio e che in particolare non ha mai conferito mandato speciale di rappresentanza alla Cooperativa Sociale “Il Faro” per l'esecuzione del servizio SAD”: **mandato che non è stato mai chiesto neanche dal Comune di Fabriano;**

17) che con nota prot. n. 50588 del 13/12/2013 il Comune di Fabriano chiede alle sole Cooperative Sociali “Il Faro” e “Castelvechchio Service” la disponibilità alla proroga della gestione del servizio SAD per il periodo 01/01/2014 al 30/04/2014;

18) che nella determinazione del Responsabile del Servizio n. 819/2013 del 20/12/2013 si cita che la Mosaico non può essere presa in considerazione in quanto, come già motivato nella precedente Determinazione del Responsabile del Servizio n.379/2013, i servizi sono stati affidati alle cooperative sociali “Castelvechchio-Service” e “Il Faro” che stanno attualmente gestendo il servizio di Assistenza Domiciliare disabili che ha affinità con il servizio SAD anziani **a differenza dei laboratori per disabili**, attualmente gestiti dalla cooperativa sociale “Mosaico”;

19) che con nota prot. n. 61899 del 19/12/2013 le Cooperative Sociali “Il Faro” e “Castelvechchio Service” comunicavano la propria disponibilità alla proroga della gestione del servizio;

20) che con determinazione del Responsabile del Servizio n. 819/2013 del 20/12/2013 si è proceduto ad affidamento diretto al RTI composto dalle Cooperative Sociali “Il Faro”, “Castelvechchio Service” il servizio di che trattasi per i Comuni dell’Ambito Territoriale Sociale 10 per il periodo dal 01/01/2014 - 30/04/2014;

21) che con determinazione del Responsabile del Servizio n. 284/2014 del 15/05/2014 si è proceduto ad affidamento diretto al RTI composto dalle Cooperative Sociali “Il Faro”, “Castelvecchio Service”, il servizio di che trattasi per i Comuni dell’Ambito Territoriale Sociale 10 per il periodo dal 01/05/2014 - 31/08/2014;

22) che con determinazione del Responsabile del Servizio n. 495/2014 del 09/09/2014 si è proceduto ad affidamento diretto al RTI composto dalle Cooperative Sociali “Il Faro”, “Castelvecchio Service”, il servizio di che trattasi per i Comuni dell’Ambito Territoriale Sociale 10 per il periodo dal 01/09/2014 - 31/12/2014;

**CHIEDONO al Sindaco e al Presidente del Consiglio**  
**consapevole della propria responsabilità**  
**rispetto ai destini del territorio amministrato**

- se il Sindaco è a conoscenza di quanto sopra esposto;
- se ci sono motivazioni rispetto alla scelta di procedere ad affidamento diretto anche oltre i limiti specificati dall’art. 125 del D.Lgs. 163/2006 e non tramite evidenza pubblica;
- se ci sono motivazioni per cui già il 16/07/2013 (Det. Resp. Serv. n. 379) si indica di essere nelle more della predisposizione degli atti del capitolato di gara mentre la gara effettiva verrà svolta il giorno 12/11/2014;
- se si può quindi parlare effettivamente di situazione d’urgenza o se vi erano i tempi tecnici per procedere in modo diverso;
- se ci sono motivazioni per cui il servizio non è stato affidato alla ditta classificatasi seconda dopo la KCS, a seguito dell’indisponibilità della stessa alla prosecuzione del servizio agli stessi patti e condizioni, mentre è stato affidato ad una compagine a quel momento inesistente perché difettava un mandato speciale di rappresentanza;
- se ci sono motivazioni rispetto alla mancata richiesta da parte del Comune di Fabriano del mandato di RTI alla compagine composta da “Il Faro”, “Castelvecchio Service”, “Mosaico” relativo al servizio SAD;
- se ci sono motivazioni rispetto alla scelta del Comune di Fabriano di affidare il servizio prima alla compagine formata da “Il Faro” - “Castelvecchio Service” - “Mosaico” e successivamente solo a “Il Faro” - “Castelvecchio Service”, escludendo di fatto la “Mosaico”, considerando che fra l’atto di affidamento a “Il Faro” - “Castelvecchio Service” - “Mosaico” e quello a “Il Faro” - “Castelvecchio Service” non sono sopraggiunti elementi nuovi;
- se viene considerata una valida motivazione la spiegazione contenuta nella determinazione del Responsabile del Servizio n. 819/2013 del 20/12/2013, dove si cita che “la Mosaico non può essere presa in considerazione in quanto i servizi sono stati affidati alle cooperative sociali “Castelvecchio-Service” e “Il Faro” che stanno attualmente gestendo il servizio di Assistenza Domiciliare disabili che ha affinità con il servizio SAD anziani a **differenza dei laboratori per disabili**, attualmente gestiti dalla cooperativa sociale “Mosaico”. In particolare l’affinità tra i due servizi viene citata nella Determinazione del Responsabile del Servizio n. 379 del 16/07/2013, in cui si descrive l’affinità tra i servizi citando “il SAD prevede attività a favore di soggetti in gran parte non autosufficienti”: i laboratori per disabili gestiti dalla “Mosaico” prevedono ugualmente attività a favore di soggetti in gran parte non autosufficienti.

Ioselito Arcioni (+39) 339 6716 103  
j.arcioni@gmail.com



Sergio Romagnoli (+39) 334 1585 235  
sergioromagnoli@libero.it

**Gruppo Consiliare del Movimento 5 Stelle Fabriano**

Angolo 5 Stelle – Piazza Garibaldi, 8 - fabriano5stelle.it – info@fabriano5stelle.it  
Questo documento utilizza il font “Trebuchet MS” per una migliore leggibilità per persone dislessiche

- se esiste una corrispondenza della cooperativa Mosaico su questa vicenda con formale e contestuale richiesta di accesso per visione e copia;
- considerato che, attese le motivazioni della Determina n. 379/2013 del 16/07/2013, le cooperative Il Faro e Castelvecchio Service avrebbero potuto beneficiare dell'affidamento diretto solo se si fossero presentate con lo stesso RTI per la gestione del servizio di assistenza a disabili, ma spartendosi l'appalto fra loro senza coinvolgere la terza cooperativa della compagine, approfittando della mancata richiesta da parte del Comune di esibire il contratto di mandato, abbiano falsamente dichiarato l'esistenza di un RTI con Il Faro capofila, se l'Amministrazione ha ritenuto che sussistessero gli elementi di una falsa dichiarazione a un Pubblico Ufficiale, finalizzata a ottenere un vantaggio economico e commerciale nei confronti della Pubblica Amministrazione e se, pertanto, l'Amministrazione ha provveduto a informare l'Autorità Giudiziaria;
- se il Sindaco e la Giunta non valutino che il comportamento delle cooperative coinvolte sia viziato da grave negligenza e/o malafede tale da incorrere nell'esclusione dalle gare di appalto appena bandite, ex art. 38 lett. f) D. Lgs. 163/06.

Si chiede l'iscrizione della presente interpellanza all'ordine del giorno del prossimo Consiglio Comunale.

Cordialmente.



**Ioselito Arcioni e Sergio Romagnoli**  
Consiglieri Comunali Fabiano

Ioselito Arcioni (+39) 339 6716 103  
j.arcioni@gmail.com



Sergio Romagnoli (+39) 334 1585 235  
sergioromagnoli@libero.it

**Gruppo Consiliare del Movimento 5 Stelle Fabiano**

Angolo 5 Stelle – Piazza Garibaldi, 8 - fabriano5stelle.it – info@fabriano5stelle.it  
Questo documento utilizza il font "Trebuchet MS" per una migliore leggibilità per persone dislessiche