



Ioselito Arcioni e Sergio Romagnoli
Consiglieri Comunali Fabiano

Fabriano 28 novembre 2013

Ill.mi

Presidente Consiglio Comunale
Comune di Fabiano
Sig. Giuseppe Luciano Pariano

Sindaco Comune di Fabiano
Sig. Giancarlo Sagramola

Vicesindaco
Rag. Angelo Tini

Segretario Generale
Dott. Ernesto Barocci

Revisori dei Conti
Dott. Fabrizio Mancinelli
Dott. Angelo Linci
Dott. Paolo Spreti

e p.c.
Capi Gruppo Consiliari

OGGETTO: **INTERPELLANZA URGENTE SU**

RIFIUTI E ATA. Sviluppi a seguito della sentenza del TAR Marche n.848 del 21.11.2013



I sottoscritti Consiglieri Comunali,

PREMESSO CHE

- ▶ con l'art. 7 della Legge Regionale n. 24/2009, come modificato dalla Legge Regionale n. 18/2011, sono state istituite le ATA (Assemblea Territoriale d'Ambito) alle quali compete la pianificazione e gestione dei rifiuti; le ATA coincidono di fatto con il territorio della provincia e sono composte dall'assemblea dei Sindaci dei comuni aderenti;
- ▶ con deliberazione della Giunta Regionale n. 801 del 04/06/2012 e deliberazione della Giunta Regionale n. 888 del 18/06/2012, veniva approvato lo schema di convenzione per la regolamentazione dell'adesione dei comuni all'ATA;
- ▶ nel luglio del 2012 veniva sottoposta ai lavori della Commissione Consiliare, ai fini della successiva votazione in Consiglio Comunale, il sopra citato schema di convenzione per l'adesione del Comune di Fabiano all'ATA;

Ioselito Arcioni (+39) 339 6716 103
j.arcioni@gmail.com



Sergio Romagnoli (+39) 334 1585 235
sergioromagnoli@libero.it

Gruppo Consiliare del Movimento 5 Stelle Fabiano

Angolo 5 Stelle – Piazza Garibaldi, 8 - fabriano5stelle.it – info@fabriano5stelle.it
Questo documento utilizza il font "Trebuchet MS" per una migliore leggibilità per persone dislessiche

- ▶ in tale sede, sia i tecnici comunali che il Vice Sindaco ribadivano in commissione nel luglio 2012 l'obbligatorietà di approvare lo schema di convenzione presentato dalla Regione Marche, pena il commissariamento del Comune stesso;
- ▶ su tale questione si apriva una forte controversia anche con la Regione Marche da parte di diversi comuni, fra cui il Comune di Fabriano, dovuta alla possibile illegittimità di alcuni passaggi della Convenzione ed alla obbligatorietà della adesione del Comune all'ATA;
- ▶ in buona sostanza, durante il dibattito in commissione ed in Consiglio venivano evidenziate criticità legate ad una possibile prevaricazione delle prerogative degli enti locali e delle funzioni fondamentali dei Comuni. Ad una seduta della Commissione consiliare venne invitato in audizione anche l'allora dirigente regionale responsabile, dott. Piergiorgio Carrescia, oggi parlamentare PD, che veniva reso pienamente edotto delle criticità precedentemente menzionate;
- ▶ a seguito delle osservazioni e delle considerazioni definite in commissione ed a seguito del battage sulla stampa, in altri consigli comunali della provincia ed in sede procedurale, la regione Marche con DGR n. 1443 del 14.10.2012 cassava le parti dell' art 13 comma 4 della convenzione che prevedevano, in difformità da quanto previsto dal TUEL-Dlgs 267/2000, che le successive modifiche della Convenzione non avessero più bisogno dei dovuti passaggi nei consigli comunali degli enti convenzionati;

PREMESSO INOLTRE CHE

- ▶ il Comune di Fermo non ha approvato lo schema di convenzione stabilito dalla Regione Marche ed ha presentato ricorso al TAR sia contro gli atti con i quali la Giunta Regionale ha definito lo schema di convenzione (DGR 801 e 888 del 2012), sia contro gli atti con i quali la Regione Marche ha commissariato il Comune per la firma della convenzione e l'adesione all'ATA di competenza;

CONSIDERATO CHE

- ▶ l'art. 19 del d.l. n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012, prevede:

“Art. 19 Funzioni fondamentali dei comuni e modalità di esercizio associato di funzioni e servizi comunali”

1. All'articolo 14 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) il comma 27 è sostituito dal seguente: «27. Ferme restando le funzioni di programmazione e di coordinamento delle regioni, loro spettanti nelle materie di cui all'articolo 117, commi terzo e quarto, della Costituzione, e le funzioni esercitate ai sensi dell'articolo 118 della Costituzione, sono funzioni fondamentali dei comuni, ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione:»

... f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;»

- ▶ con sentenza n. 848 del 21.11.2013 il TAR Marche ha accolto il ricorso del Comune di Fermo, confermando che l'intero impianto della convenzione è troppo coercitivo per i comuni, la cui potestà ed il rispetto delle funzioni ad essi spettanti non sono garantite;

Ioselito Arcioni (+39) 339 6716 103
j.arcioni@gmail.com



Sergio Romagnoli (+39) 334 1585 235
sergioromagnoli@libero.it

Gruppo Consiliare del Movimento 5 Stelle Fabriano

Angolo 5 Stelle – Piazza Garibaldi, 8 - fabriano5stelle.it – info@fabriano5stelle.it

Questo documento utilizza il font "Trebuchet MS" per una migliore leggibilità per persone dislessiche

▶ in particolare, si legge nella sentenza del TAR la seguente motivazione in diritto:
“Non è dato evincere dal testo dell’impugnata convenzione che gli enti locali che costituiscono e fanno parte dell’ATA, o una loro maggioranza, siano titolari di poteri di direttiva rispetto alle scelte strategiche dell’Assemblea Territoriale d’ambito, né che agli stessi sia stata riservata la preventiva approvazione delle decisioni più importanti dell’ente di cui si controverte.
Per tali ragioni, la funzionalizzazione dell’Assemblea Territoriale d’ambito alle finalità di interesse pubblico che attraverso di essa si intende perseguire non può ritenersi essere stata coerentemente attuata con gli atti impugnati, in mancanza della concreta individuazione delle potestà e degli strumenti giuridici preordinati a garantire l’effettività del vincolo funzionale rispetto agli enti che la costituiscono e alle funzioni fondamentali agli stessi spettanti.

Le doglianze di eccesso di potere, dedotte con l’impugnativa principale, devono, quindi, essere accolte.”

- ▶ Il TAR ha quindi confermato che le decisioni prese in ATA che riguardano la pianificazione, la raccolta, la gestione e l’impiantistica dei rifiuti per la nostra Provincia debbono essere prese sulla base degli indirizzi PREVENTIVI dei Comuni e, quindi, dei Consigli Comunali; ha inoltre cassato lo schema di convenzione approvato dalla Regione annullando le DGR 801 e 848 del 2012 con il quale era stato approvato e definito dalla Giunta Regionale;

CONSIDERATO INOLTRE CHE

- ▶ l’ATA ha già recentemente deliberato alcune scelte le quali, per altro, comporterebbero costi di milioni di euro di soldi pubblici per impiantistica che ricadrebbero sulle tariffe dei cittadini e sulla TARES, senza che nessuno dei consigli comunali dei comuni che compongono tale organismo abbia preventivamente approvato alcun indirizzo a riguardo;

TUTTO CIO’ PREMESSO E CONSIDERATO

CHIEDONO al Sindaco

consapevole della propria responsabilità
rispetto ai destini del territorio amministrato

- ▶ se è a conoscenza di quanto descritto in premessa;
- ▶ se il Comune di Fabriano ha già conferito all’ATA risorse, come previsto e regolamentato nello schema di convenzione approvato dalla Regione Marche con DGR 801,888/2012 e cassato dal TAR Marche con sentenza 848/2013;
- ▶ se il Comune di Fabriano ha già partecipato a decisioni o deliberazioni in ATA senza il preventivo indirizzo del Consiglio Comunale;
- ▶ se ritiene di dover procedere ad un approfondimento per valutare eventuali spese e costi anche istruttori che la illegittima proposizione ed accettazione della convenzione hanno comportato per il Comune;
- ▶ se ritiene doveroso sospendere in attesa di definizione di un nuovo schema di convenzione da parte della Regione Marche, tutti i trasferimenti ed i conferimenti previsti all’ATA;

Ioselito Arcioni (+39) 339 6716 103
j.arcioni@gmail.com



Sergio Romagnoli (+39) 334 1585 235
sergioromagnoli@libero.it

Gruppo Consiliare del Movimento 5 Stelle Fabriano

Angolo 5 Stelle – Piazza Garibaldi, 8 - fabriano5stelle.it – info@fabriano5stelle.it
Questo documento utilizza il font “Trebuchet MS” per una migliore leggibilità per persone dislessiche

- ▶ se intende procedere al fine di revocare/sospendere in autotutela eventuali deliberazioni o decisioni già intraprese in ATA in maniera tale da non violare quanto stabilito dalle norme vigenti in materia di funzioni fondamentali dei comuni e dalla recente sentenza del TAR Marche n.848/2013;
- ▶ se intende agire, per quanto di competenza, affinché vengano sospese le future decisioni e deliberazioni da parte dell'ATA essendo decaduta la convenzione che regola l'adesione dei Comuni a tale organismo, fino alla definizione da parte della Regione Marche di un nuovo schema di convenzione ed alla successiva approvazione dello stesso da parte di tutti i Comuni aderenti all' ATA.

Si richiede risposta scritta alla presente interrogazione.

Si chiede l'iscrizione **URGENTE** della presente interpellanza all'ordine del giorno del prossimo Consiglio Comunale.

Cordialmente.



Ioselito Arcioni e Sergio Romagnoli
Consiglieri Comunali Fabiano

Ioselito Arcioni (+39) 339 6716 103
j.arcioni@gmail.com



Sergio Romagnoli (+39) 334 1585 235
sergioromagnoli@libero.it

Gruppo Consiliare del Movimento 5 Stelle Fabiano

Angolo 5 Stelle – Piazza Garibaldi, 8 - fabriano5stelle.it – info@fabriano5stelle.it
Questo documento utilizza il font "Trebuchet MS" per una migliore leggibilità per persone dislessiche